

Ag. nr.:
Reg. nr.: 1310134
Datum: 23-4-13

Onderwerp

Archeologiebeleid

Status

Besluitvormend

Voorstel

De 'Nota gemeentelijk archeologiebeleid Boxtel' vast te stellen.

Inleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg op 1 september 2007 heeft de gemeente de zorgplicht voor archeologie. Deze wetgeving, gericht op behoud in de bodem van waardevolle archeologie, komt voort uit het verdrag van Malta.

Om uitvoering te geven aan onze wettelijke taak is het gemeentelijk archeologiebeleid opgesteld met als doelstelling om op een zorgvuldige, werkbare en doelmatige wijze zorg te dragen voor het gemeentelijke bodemarchief. Naast dit beleid zijn enkele implementatiedocumenten opgesteld die als doel hebben een praktische handreiking te geven voor de uitvoering van het beleid.

Inhoud archeologiebeleid

In de samenvatting van de beleidsnota zijn de belangrijkste uitgangspunten van het archeologiebeleid in negen beleidsregels samengevat.

Uitgangspunt van het beleid is dat de archeologische resten zoveel als mogelijk in de grond behouden blijven (behoud in situ).

In hoofdlijnen komt het beleid er op neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch inventariserend (voor)onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologische resten. Een onderzoeksverplichting geldt als de verstoring dieper reikt dan de gestelde diepte-ondergrens (0,5 meter beneden maaiveld in het buitengebied en 0,4 meter in het binnenstedelijk gebied) én als de oppervlakte van de versturende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens.

De bescherming van de archeologische waarden vindt in beginsel plaats via het bestemmingsplan. Deze beleidsnota biedt de kaders voor de regeling in de het bestemmingsplan waaraan vergunningen worden getoetst en voor nieuwe ontwikkelingen die middels een bestemmingsplan of afwijkingsprocedure mogelijk worden gemaakt.

Het proces om te komen tot een archeologiebeleid liep gelijk op met het proces voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310134

In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied zijn specifieke keuzes gemaakt voor de bescherming van de archeologische waarden in het buitengebied. Deze keuzes voor het buitengebied zijn, vooruitlopend op de vaststelling van het archeologiebeleid, in het bestemmingsplan Buitengebied 2011 vastgelegd. In de beleidsnota zijn de beleidsuitgangspunten volgens het bestemmingsplan Buitengebied onverkort overgenomen. De opgenomen archeologische uitgangspunten voor het binnenstedelijk gebied wijken ten dele af van de uitgangspunten voor het buitengebied. In de beleidsnota wordt dit nader verklaard.

In de nota worden drie locaties genoemd die van zeer groot archeologisch belang zijn voor de geschiedenis van Boxtel en daarom een zwaardere bescherming verdienen. Op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening Boxtel 2010 kan het college een (archeologisch) monument aanwijzen. De bescherming en vergunningplicht van een gemeentelijk monument vindt vervolgens plaats via de erfgoedverordening. Wij hebben inmiddels het voornemen uitgesproken deze drie locaties als gemeentelijke archeologiemonumenten aan te wijzen. De procedure tot aanwijzing van een monument start in 2013.

Proces

Als eerste stap in de opstelling van het archeologiebeleid is door bureau RAAP een archeologische waarden en verwachtingenkaart opgesteld. Deze kaart met onderbouwing vormt een bijlage van voorliggende beleidsnota.

Op basis van deze kaart is vervolgens een beleidskaart opgesteld. In een bijlage bij de nota zijn de verschillen tussen de beleidskaart en verwachtingenkaart toegelicht.

Het ontwerp van de nota archeologiebeleid met bijbehorende beleidskaart heeft met ingang van 14 september 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Daarnaast heeft op 27 september 2012 een informatieavond plaatsgevonden onder voorzitterschap van de portefeuillehouder. Het verslag van deze avond is als bijlage bij de nota van inspraakreacties opgenomen.

In het kader van deze inspraakprocedure zijn twee schriftelijke reacties ontvangen. Deze reacties worden in bijgaande 'Nota van inspraak' beantwoord.

Een van de inspraakreacties is ingediend namens een agrariër in het buitengebied. Deze reactie stemt overeen met zijn zienswijze tegen de archeologische regeling in het bestemmingsplan Buitengebied 2011. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan heeft deze agrariër beroep ingediend bij de Raad van State.

De tweede inspraakreactie is afkomstig van de Heemkundekring en de Stichting Kèk Liempt. Een aantal opmerkingen in deze inspraakreactie (ondermeer met betrekking tot een te ruime oppervlaktegrens voor middelhoge verwachting en de generieke afwaardering van naoorlogse woonwijken en industrieterreinen) leidt niet tot een inhoudelijke bijstelling van het beleid, zie de weerlegging in de nota van inspraak. Naar aanleiding van andere opmerkingen in de inspraakreactie is het beleid en de beleidskaart op een aantal punten verduidelijkt of aangevuld. De aanpassingen betreffen ondermeer de opname van de plangrens van het bestemmingsplan

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310134

Buitengebied 2011 op de beleidskaart als indicatieve begrenzing tussen het buitengebied en binnenstedelijk gebied, het betrekken en informeren van amateurarcheologen, de mogelijkheid tot het opwaarderen van archeologische waarden via een wijzigingsbevoegdheid en het duidelijk aangegeven van de archeologische waarden ter plaatse van de waterlopen.

De inspraakreacties leiden derhalve niet tot beleidsinhoudelijke aanpassingen van het beleid. Tevens is gebleken dat nog enkele ambtshalve aanpassingen in het archeologiebeleid gewenst zijn. Ook hier betreft het geen beleidsinhoudelijke aanpassingen maar aanpassingen die leiden tot een verduidelijking van het beleid.

Een van de aanpassingen betreft een aanpassing naar aanleiding van de eerste praktijkervaringen met het bestemmingsplan Buitengebied. Op grond van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied is een vergunningplicht en archeologische onderzoeksverplichting niet vereist wanneer door middel van een esdekdicteonderzoek of anderszins kan worden aangetoond dat de bodem tot de benodigde bewerkingsdiepte reeds verstoord is. Vanzelfsprekend geldt de verplichting ook niet wanneer reeds eerder archeologisch onderzoek is uitgevoerd en hierover een positief selectiebesluit is genomen. Deze verduidelijking wordt alsnog in het besluit opgenomen.

In aanvulling op de ontwerpnota is een kaart opgesteld waarop de locaties zijn aangegeven waar reeds archeologische onderzoek heeft plaatsgevonden. In het verleden werden de onderzochte locaties niet door middel van een formeel selectiebesluit afgerond. Dit dient alsnog te gebeuren. Zodra de rapportages van alle onderzochte locaties zijn bestudeerd en alsnog van een selectiebesluit zijn voorzien, wordt de beleidskaart hierop aangepast. Dit betekent dat voor de locaties die archeologisch kunnen worden vrijgegeven, op termijn in de bestemmingsplannen niet langer een archeologische dubbelbestemming hoeft te worden opgenomen. Vooruitlopend op de aanpassing van de beleidskaart zullen de onderzoeksresultaten wel worden betrokken in de afweging over voor nieuwe ontwikkelingen nog onderzoek dient plaats te vinden.

Beoogd effect

Een helder archeologiebeleid als kader voor de proces en de besluitvorming, zowel voor de gemeente als bevoegd gezag als voor initiatiefnemers en archeologische onderzoeksbureaus. Groter draagvlak voor archeologie door middel van persberichten/website/publieksfolder en een jaarlijkse publiekspublicatie van in Boxtel uitgevoerde archeologische onderzoeken.

Argumenten

De voorliggende beleidsnota met beleidskaart en implementatiedocumenten stelt de gemeente als bevoegd gezag in staat om volgens een helder beleidskader zorg te dragen voor het gemeentelijk archeologisch erfgoed.

Met de vaststelling van deze nota wordt op een verantwoorde wijze een archeologiebeleid geformuleerd en geïmplementeerd en wordt een evenwicht gevonden tussen enerzijds een goede omgang met het archeologische erfgoed en anderzijds maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

De implementatiedocumenten bieden een helder praktijkkader voor zowel de gemeente als bevoegd gezag als voor de initiatiefnemer en archeologische onderzoeksbureaus.

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310134

De implementatiedocumenten bieden ondermeer voorbeeldregels voor de bestemmingsplannen, processchema's voor de onderzoeksfase, kwaliteitseisen voor de onderzoeken en rapportages. Van belang is dat de beleidskaart wordt geactualiseerd op basis van de uitgevoerde onderzoeken.

Kanttekeningen

-

Uitvoering en planning

Het beleid overeenkomstig de implementatiedocumenten implementeren in de gemeentelijke praktijk.

Communicatie

Bekendmaking vastgesteld archeologiebeleid op gemeentelijke website. Insprekers worden hierover persoonlijk geïnformeerd.

Opstelling publieksfolder en jaarlijkse publiekspublicatie over uitgevoerde onderzoeken.

Financiën

In de begroting is voor de opstelling van het gemeentelijk archeologiebeleid een post opgenomen.

Inbreng adviesorganen

n.v.t.

Duurzaamheid

Het archeologiebeleid en de implementatie hiervan dragen bij aan een duurzame bescherming van het archeologisch erfgoed.

Werkgelegenheid

N.v.t.

Boxtel, 19-3-13

Burgemeester en wethouders van Boxtel,

de secretaris,

drs. J.K. Fraanje

de burgemeester,

J. van Brummen

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310134

Bijlagen

1. Nota van inspraak
2. Nota gemeentelijk archeologiebeleid Boxtel met beleidskaart
3. Implementatiedocumenten ten behoeve van het archeologiebeleid

Ter inzage

- 1.

Contactpersoon

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling H. Heling/C. van der Meijden, hhe@boxtel.nl, cme@boxtel.nl,
0411 655911

Ag. nr.:
Reg. nr.: 1310134

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19-3-13 ;
gehoord de commissie Ruimtelijke Zaken;

Besluit

De 'Nota gemeentelijk archeologiebeleid Boxtel' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering 23-4-13;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,
Mw. Ir. V.M.E. van den Broek

de voorzitter,
J. van Brummen